

COPIA



Deliberazione n. 2

in data **24-02-2021**

COMUNE DI POSSAGNO

Provincia di Treviso

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA ALLA SOCIETA' CONTARINA SPA.

L'anno **duemilaventuno** addì **ventiquattro** del mese di **febbraio** alle ore **17:30** convocato su determinazione del presidente con avviso spedito nei modi e termini di legge, il Consiglio Comunale si è riunito presso la sala delle adunanze consiliari, in Prima convocazione - "Seduta pubblica con ingresso contingentato" - Sessione Straordinaria.

Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica, risultano presenti ed assenti:

NOMINATIVO	P/A	NOMINATIVO	P/A
FAVERO VALERIO	P	CUNIAL MARCO	P
BARON MAURA	P	TOSCAN GIUSEPPE	P
ZULIAN LUCIANO	P	DE PAOLI GIANNI	A
NEGRO LUCIO	P	ZATTA IVANO	P
VARDANEGA MAURO	P	FERRARI CELESTINO	P
FINATO ISABELLA	P		

e pertanto complessivamente presenti n. 10 e assenti n. 1 componenti del Consiglio.

Partecipa alla seduta il dott. SACCHET MAURIZIO, SEGRETARIO COMUNALE, che provvede alla redazione del presente verbale.

Riscontrata la validità della seduta dal numero degli intervenuti, il sig. FAVERO VALERIO nella sua qualità di SINDACO assume la Presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita il consiglio a deliberare sull'argomento di cui all'oggetto sopra indicato.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE sottoposta all'esame del Consiglio Comunale:

PREMESSO CHE

- la L.R. 7/8/ 2009, n. 17 "Nuove norme per il contenimento dell'inquinamento luminoso, il risparmio energetico nell'illuminazione per esterni e per la tutela dell'ambiente e dell'attività svolta dagli osservatori astronomici", ha come principali finalità la riduzione dell'inquinamento luminoso e ottico in tutto il territorio, la riduzione dei consumi energetici da esso derivanti, l'uniformità dei criteri di progettazione per il miglioramento della qualità luminosa degli impianti per la sicurezza della circolazione stradale, la protezione dall'inquinamento luminoso dell'attività di ricerca scientifica e divulgativa svolta dagli osservatori astronomici e la diffusione al pubblico della tematica e la formazione di tecnici competenti in materia;

- questa Amministrazione intende ora intervenire sugli impianti di illuminazione pubblica comunale al fine di:

- aumentare la sicurezza stradale;
- migliorare la sicurezza e la qualità della vita serale nel territorio;
- raggiungere la completa rispondenza alle normative e alle leggi del settore inerenti la progettazione illuminotecnica;
- garantire un risparmio energetico
- ottimizzare gli oneri di gestione e di manutenzione

DATO ATTO CHE

- Contarina SpA è la società in house providing che gestisce, oltre al servizio di gestione integrata dei rifiuti, una pluralità di servizi pubblici locali per i comuni aderenti al Consiglio di Bacino Priula, tra i quali il servizio del verde pubblico, il servizio disinfezioni, il servizio cimiteriale e i servizi legati all'informatica di gestione dei dati e delle informazioni per la pianificazione, cura e controllo del territorio;

- fra le attività contemplate dall'oggetto sociale di Contarina SpA vi è "la promozione e/o la realizzazione e/o la gestione di servizi, impianti, processi industriali e tecnologici inerenti allo smaltimento ed al trattamento di rifiuti urbani, speciali, anche pericolosi, nonché la promozione e/o la realizzazione e/o la progettazione e/o la gestione di servizi, processi industriali e tecnologici volti al risparmio energetico attraverso tecniche atte a ridurre i consumi dell'energia";

- il capitale di Contarina SpA è interamente pubblico ed è detenuto dal Consiglio di Bacino Priula, ente rappresentativo di 49 comuni della Provincia di Treviso, fra cui il Comune di POSSAGNO;

- l'Assemblea di Bacino, quale strumento di esercizio congiunto del controllo analogo sull'in house provider Contarina SpA ha autorizzato la propria società Contarina SpA a svolgere il servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica a favore dei comuni interessati aderenti al Consiglio di Bacino Priula, approvando contestualmente lo schema di Contratto di Servizio (delibera n. 5 del 29.06.2020);

DATO ATTO CHE si è provveduto ad acquisire da Contarina SpA la documentazione afferente l'iniziativa tra cui lo schema di contratto per il servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica e il disciplinare tecnico agli atti in data 24.11.2020 al prot n. 7991 e 25.11.2020 al prot. N. 8022;

CONSIDERATO che il servizio proposto da Contarina SpA comprende le seguenti attività:

- redazione o aggiornamento del Piano dell'illuminazione per il contenimento dell'inquinamento luminoso;
- progetto definitivo ed esecutivo per la riqualificazione dell'impianto di illuminazione pubblica e redazione del piano attuativo dell'intervento;

- intervento/i di riqualificazione dell’Impianto;
- gestione e manutenzione dell’Impianto riqualificato o, comunque, oggetto di riqualificazione;
- eventuali servizi/interventi integrativi;

PRESO ATTO CHE

- l’intervento di riqualificazione energetica dell’impianto proposto da Contarina SpA, da realizzarsi prima della presa in carico degli impianti, comprende i seguenti lavori:

- sostituzione di tutti gli apparecchi illuminanti oggetto del progetto con idonei apparecchi equipaggiati con lampada a Led e/o lampada a Led con pannello fotovoltaico, fanno eccezione eventuali apparecchi storici e/o in zona vincolata, per i quali verrà realizzato Retrofit con l’installazione di piastre ad hoc;
- sostituzione e/o adeguamento normativo dei quadri elettrici attualmente non conformi alle normative vigenti;
- sostituzione e/o adeguamento normativo delle linee di alimentazione attualmente non conformi alle normative vigenti;
- realizzazione di nuovi quadri elettrici e richiesta nuovi punti di fornitura per i contatori che alimentano attualmente utenze promiscue al fine di separare gli impianti di pubblica illuminazione da altre utenze eventualmente alimentate dallo stesso contatore se presenti;
- realizzazione di nuovi quadri elettrici e richiesta nuovi punti di fornitura per i circuiti di pubblica illuminazione attualmente derivati da linee con sistema “forfettario”;
- ripristino alla piena efficienza e/o sostituzione dei pali ammalorati.

- Contarina SpA si occuperà della gestione quotidiana dell’impianto di illuminazione stradale, garantendone il pieno funzionamento ed efficienza, svolgendo le seguenti attività operative e amministrative:

- gestione delle gare di fornitura energia elettrica;
- servizio di pronto intervento e reperibilità;
- voltura dei contatori e gestione utenze;
- accensione, spegnimento impianto e telegestione.

CONSIDERATO CHE

- il Comune potrebbe utilizzare il personale attualmente impiegato per la gestione dell’impianto di illuminazione pubblica per l’espletamento di ulteriori e differenti attività di manutenzione del patrimonio;
- la costante manutenzione garantisce la massima funzionalità dell’impianto di illuminazione e il costante adeguamento normativo;
- l’amministrazione avrà tempi certi di intervento
- attraverso una precisa e costante manutenzione ordinaria e programmata si riducono al minimo gli interventi di manutenzione straordinaria ed i relativi costi;
- la completa gestione degli impianti in outsourcing con l’impiego di specifici software, consente al Comune di avere una visione sempre aggiornata della consistenza della propria rete

DATO ATTO che si è provveduto a condurre l’istruttoria prevista dall’art. 34, comma 20, del Decreto Legge n. 179/2012, comparando, sotto il profilo dell’efficacia, efficienza ed economicità del servizio, l’opzione della gestione del servizio in house a mezzo di Contarina SpA con altre soluzioni reperibili sul mercato per le Pubbliche Amministrazioni (allegato SUB A);

RILEVATO che, da tale istruttoria, l’opzione gestionale più opportuna, sia sotto il profilo qualitativo che economico, è quella dell’affidamento del servizio a mezzo della società in house Contarina SpA (allegato SUB B) e migliorativa rispetto a CONSIP Spa;

CONSIDERATO CHE:

- con riguardo ai requisiti per l'affidamento in "house providing", l'art. 5, comma 1, del D.Lgs. 50/2016, che recepisce nell'ordinamento italiano la Direttiva 2014/23/UE, ammette l'affidamento diretto in house providing quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - a) l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
 - b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;
 - c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.
- ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, un'amministrazione esercita un controllo analogo su una persona giuridica qualora essa eserciti un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata. Tale controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore.
- secondo quanto previsto all'art. 5, comma 5, le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:
 - a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti. Singoli rappresentanti possono rappresentare varie o tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti;
 - b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica;
 - c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti.
- l'esercizio congiunto del controllo analogo dei 49 comuni del Consiglio di Bacino Priula sull'in house provider Contarina SpA è regolato dal "Regolamento sulle modalità di esercizio congiunto del controllo analogo sull'in house provider Contarina SpA, nonché delle altre attività di controllo ed indirizzo previste da specifiche disposizioni di legge" (nel proseguo anche solo "Regolamento") approvato con deliberazione dell'Assemblea di Bacino n. 1 del 19 aprile 2016, per il quale l'esercizio congiunto del controllo analogo su Contarina da parte dei comuni aderenti al Consiglio di bacino avviene attraverso gli organi del Consiglio stesso, ossia l'Assemblea di Bacino ed il Comitato di Bacino: alla prima compete la titolarità vera e propria di questa speciale competenza (in modo da garantire la partecipazione di tutti), mentre al secondo compete un potere istruttorio e, su determinati argomenti di gestione ordinaria, anche il potere di esprimere un parere. L'una e l'altro si avvalgono dell'Ufficio di Partecipazione;
- ai sensi degli art. 8 e 9 dello statuto del Consiglio di Bacino Priula, l'Assemblea di Bacino è l'organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo del Consiglio di Bacino ed è formata dai legali rappresentanti degli enti locali partecipanti al Consiglio di Bacino, o loro delegati, ed è presieduta da un presidente espresso dalla maggioranza dei componenti l'assemblea.
- l'art. 4 del Regolamento dispone che "1. L'Assemblea di Bacino è lo strumento di coordinamento dei comuni che, a mezzo del Consiglio di Bacino, partecipano a Contarina esercitando su di essa in forma congiunta il controllo analogo: essa è sede di informazione, di consultazione e di controllo sull'andamento generale della società: a tal fine è prevista, almeno una volta all'anno, l'audizione innanzi l'Assemblea di Bacino del Presidente della Società ovvero di un suo delegato." All'Assemblea di bacino è altresì riservata la

designazione dei componenti degli organi di governo di Contarina in conformità alle specifiche previsioni statutarie.

- l'art. 4, co. 2 del Regolamento garantisce poi il cd. controllo preventivo sull'attività della società riservando all'Assemblea di bacino l'esame preventivo dei seguenti atti:

a. budget, piano investimenti e piano dei finanziamenti più altri atti di tipo programmatico;
b. bilancio di esercizio, completo dei documenti che lo corredano;
c. azione di responsabilità contro amministratori e sindaci;
d. affidamento di servizi da parte di enti non soci, con l'espressa esenzione dei servizi non operativi finalizzati alla diffusione del modello gestionale di raccolta domiciliare e/o del sistema di tariffazione corrispettiva/puntuale;

e. tutti gli atti di gestione straordinaria;

f. gli atti di gestione ordinaria, se non già indicati negli atti di tipo programmatico, relativi a:

- acquisto, vendita o locazione di immobili di proprietà della Società;
- stipula di contratti di consulenza d'importo superiore a € 50.000;
- acquisto di beni strumentali ovvero operazioni di investimento d'importo superiore a € 750.000;
- operazioni di finanziamento passivo d'importo superiore a € 1.000.000;
- apertura e/o chiusura di sedi secondarie.

- all'Assemblea di Bacino spetta inoltre la facoltà di proporre argomenti, connessi all'erogazione di uno o più dei servizi affidati alla Società, da inserire all'ordine del giorno della medesima assemblea e l'esame dei report sia tecnici che di natura tecnico amministrativa, nonché della relazione trimestrale sulla gestione: cd. controllo concomitante sull'attività.

Infine, a presidio del cd. controllo successivo il Regolamento riserva all'Assemblea l'attività di vigilanza e controllo prevedendo in capo alla stessa poteri ispettivi, poteri di richiesta dati, documenti, informazioni e rapporti, di richiesta agli organi della Società di trasmissione di atti e documenti inerenti l'erogazione dei servizi affidati o specifiche operazioni tecniche, gestionali o societarie idonee a incidere, anche solo potenzialmente, sugli standard di qualità, quantità e fruibilità dei servizi pubblici (artt. 8 e 9), specificandosi che essa rafforza l'attività di controllo ordinaria già prevista dall'art. 2422 codice civile (ossia ispezione dei libri sociali) e che essa non sostituisce né interferisce col sistema informativo permanente attivato con la Società. In caso di violazioni degli obblighi statutariamente assunti in ordine all'assoggettamento al controllo analogo e/o agli obblighi assunti in ordine al conseguimento di standard di qualità, il Comitato di Bacino redige una dettagliata relazione e la sottopone all'Assemblea per i provvedimenti di sua competenza come meglio specificato nell'art. 9 del Regolamento.

Contarina, infine, non ha mai perseguito interessi contrari a quelli del Consiglio di Bacino e dei comuni ad esso aderenti.

- per quanto riguarda il requisito della prevalenza dell'attività a favore dell'amministrazione aggiudicatrice, si segnala che lo stesso è stato espressamente recepito nello Statuto di Contarina, all'art. 1, comma 1, lett. c), a seguito della deliberazione dell'Assemblea di Bacino n. 15 del 13 luglio 2017 e dell'Assemblea straordinaria della società tenutasi in data 24 luglio 2017 avanti il notaio dott. Paolo Talice (registrata a Treviso il 26/7/2017 al n. 12248 serie IT).

- per quanto riguarda, infine, il requisito della totale partecipazione pubblica, si evidenzia che Contarina SpA è interamente partecipata dal Consiglio di Bacino Priula e che lo statuto societario prevede due specifiche previsioni a sua garanzia: l'art. 1 sancisce la regola della totale partecipazione pubblica, mentre l'art. 6 specifica che il vincolo della totale partecipazione pubblica valga per tutta la durata della Società e che eventuali trasferimenti di azioni o costituzione di diritti reali e/o di opzioni su azioni in contrasto con tale vincolo sono inefficaci.

DATO ATTO che, per quanto sopra esposto, sussistono i requisiti di legge per l'affidamento in house providing a Contarina SpA:

VISTO il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

VISTO il vigente Statuto comunale;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art. 49, del D. Lgs. 18/08/2000, n.267

PROPONE

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avvalersi della società in house Contarina SpA per la gestione del servizio di illuminazione pubblica mirata all'efficientamento energetico, così come definito in premessa a decorrere dalla data di sottoscrizione della convenzione e per la durata di anni 15 (quindici);
3. di approvare la relazione tecnica - economica di cui alla premessa ed allegata al presente atto (sub A) a costituirne parte integrante e sostanziale, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 34, comma 21 del d.l. n. 179/2012;
4. di dare atto che, in base alla predetta relazione tecnica - economica, è stata dimostrata l'efficienza e l'economicità della gestione a mezzo di Contarina SpA ed è stata ribadita la conformità al diritto comunitario e nazionale;
5. di approvare il "Piano Economico Finanziario" del Comune di POSSAGNO allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato Sub B);
6. di approvare lo schema di contratto allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato Sub C) per il servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica ed il disciplinare tecnico allegato alla presente delibera;
7. di incaricare il Responsabile del Servizio Tecnico Associato alla sottoscrizione del contratto e ad ogni altro adempimento inerente e conseguente al presente atto, autorizzandolo ad apportare eventuali modifiche non sostanziali che si rendano necessarie;
8. di pubblicare il presente provvedimento e gli atti connessi all'affidamento, in adempimento al disposto di cui al comma 3 dell'art.192 del D.Lgs. n. 50/2016, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet istituzionale.

PARERI ART. 49 D.LGS. N. 267/2000

1. Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta e al Consiglio che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere, in ordine alla sola regolarità tecnica, del responsabile del servizio interessato e, qualora comporti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente, del responsabile di ragioneria in ordine alla regolarità contabile. I pareri sono inseriti nella deliberazione.

2. Nel caso in cui l'ente non abbia i responsabili dei servizi, il parere è espresso dal segretario dell'ente, in relazione alle sue competenze.

3. I soggetti di cui al comma 1 rispondono in via amministrativa e contabile dei pareri espressi.

4. Ove la Giunta o il Consiglio non intendano conformarsi ai pareri di cui al presente articolo, devono darne adeguata motivazione nel testo della deliberazione.

In riferimento alla proposta di deliberazione ad oggetto:

“AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA ALLA SOCIETA' CONTARINA SPA.”

- il RESPONSABILE DEL SERVIZIO, **ENRICO BISSARO**, esprime:
PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità Tecnica**

Data, 19-02-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.TO ENRICO BISSARO

- il RESPONSABILE DEL SERVIZIO, **Mario Petrin**, esprime:
PARERE: **Favorevole** in ordine alla **Regolarità contabile**

Data, 19-02-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.TO Mario Petrin

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione;

Visto il Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

Accertata la propria competenza ai sensi dell'art. 13 dello Statuto Comunale;

Visti i pareri favorevoli di cui all'art. 49 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267, allegati alla presente deliberazione;

Uditi i seguenti interventi:

Si anticipa il punto 6) con il consenso di tutti i presenti.

Dopo una breve introduzione del Sindaco Valerio Favero, illustra sinteticamente il contenuto della convenzione il referente della Società Contarina, a cui il Sindaco concede la parola.

Esaurita la discussione, il Sindaco mette ai voti la proposta di deliberazione;

Con votazione espressa in forma palese per alzata di mano:

Presenti: n. 10

Favorevoli: n. 10

Astenuti: 0

Contrari: 0

DELIBERA

Per tutto quanto indicato in narrativa, che qui si intende integralmente riportato,

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avvalersi della società in house Contarina SpA per la gestione del servizio di illuminazione pubblica mirata all'efficientamento energetico, così come definito in premessa a decorrere dalla data di sottoscrizione della convenzione e per la durata di anni 15 (quindici);

3. di approvare la relazione tecnica - economica di cui alla premessa ed allegata al presente atto (sub A) a costituirne parte integrante e sostanziale, anche ai sensi e per gli effetti dell'art. 34, comma 21 del d.l. n. 179/2012;
4. di dare atto che, in base alla predetta relazione tecnica - economica, è stata dimostrata l'efficienza e l'economicità della gestione a mezzo di Contarina SpA ed è stata ribadita la conformità al diritto comunitario e nazionale;
5. di approvare il "Piano Economico Finanziario" del Comune di POSSAGNO allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato Sub B);
6. di approvare lo schema di contratto allegato al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale (allegato Sub C) per il servizio di efficientamento energetico correlato all'illuminazione pubblica ed il disciplinare tecnico allegato alla presente delibera;
7. di incaricare il Responsabile del Servizio Tecnico Associato alla sottoscrizione del contratto e ad ogni altro adempimento inerente e conseguente al presente atto, autorizzandolo ad apportare eventuali modifiche non sostanziali che si rendano necessarie;
8. di pubblicare il presente provvedimento e gli atti connessi all'affidamento, in adempimento al disposto di cui al comma 3 dell'art.192 del D.Lgs. n. 50/2016, nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet istituzionale.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE
(FAVERO VALERIO)

F.TO FAVERO VALERIO

IL SEGRETARIO COMUNALE
(SACCHET MAURIZIO)

F.TO SACCHET MAURIZIO

PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione n. 2 del 24-02-2021:

- a' sensi art. 124, comma 2° del D. Lgs. 267/2000, viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal **05-03-2021**

Possagno, **05-03-2021**

IL RESPONSABILE
DEL SETTORE AMMINISTRATIVO
(SAGRILLO NADIA)

F.TO SAGRILLO NADIA

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

A T T E S T A

che la presente deliberazione:

è divenuta esecutiva il
n. 267.

sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18.8.2000

Possagno,

IL SEGRETARIO COMUNALE
(SACCHET MAURIZIO)

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE IN CARTA LIBERA PER USO AMMINISTRATIVO DELLA
DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 2 DEL 24-02-2021**

Possagno, **05-03-2021**

IL RESPONSABILE
DEL SETTORE AMMINISTRATIVO
(SAGRILLO NADIA)
